

التقرير أكد أن مشروع الموازنة غير قابل للاستدامة من منظور تنموي

## «الشان»: فقداننا بسوء التدبير القدرة على التحكم في الإنفاق العام

**التحدي الحقيقي هو في القدرة على البناء إلى جانب جهود إطفاء حريق انتفاخ النفقات**

كشف تقرير الشان الأسبوعي عن أن السنة المالية القادمة ستكون الأولى التي تحقق فيها الموازنة عجزاً لأول مرة منذ 16 عاماً، موضحاً أن الفائض الفعلي سيكون أقل إن استمر ضعف أسعار النفط خلال شهرين فبراير ومارس القادمين. وقال التقرير أن التحدي الحقيقي هو في القدرة على البناء إلى جانب جهود إطفاء حريق انتفاخ النفقات، فالمشروع التنموي القادم غير قادر على ردم فجوات الاقتصاد ودعم تنافسيته، مؤكداً أن مشروع الموازنة غير قابلة للاستدامة من منظور تنموي وإن الدولة فقدت بسوء تدبيرها القدرة على التحكم في الإنفاق العام.

وقينا يلي التقرير عرض وزير المالية وأركان الوزارة مشروع موازنة الدولة للسنة المالية القادمة والتي تبدأ في أول إبريل 2015، ويتزامن بدء تنفيذها مع خطة التنمية الخمسية الجديدة، وكانت إرقامها ستعطي دلالة أفضل، لو ارتبطت إرقام الموازنة مع إرقام الخطة لثلاث سنوات على الأقل من سنوات الخطة الخمس، ولن نعيد نشر تفاصيل التقديرات، ولكننا سوف نحاول قراءة بعض دالاتها، وبحسب لوزارة المالية نشرها لإسعار مقارنة حول الرواتب والأجور والدعم، وقيامها بخفض مخصصاتها، وهي خطوة صحيحة على طريق طويل، ويفترض أن توزع على أربابها أو بنيتها الحقيقية بشكل دائم. وتقدرت المصروفات بنحو 19.1 مليار دينار كويتي هبوطاً من مستوى 23.2 مليار دينار كويتي لتقديرات الموازنة الحالية 2014/2015، أي أدنى بنحو 4.1 مليار دينار كويتي أو بما نسبته نحو 17.7%، أي برقم للمصروفات مساوي تقريبا للمصروفات الفعلية للسنة المالية 2013/2014 - حساب تخامسي - البالغ 18.9 مليار دينار كويتي. أهم مكونات المصروفات هي الرواتب والأجور البالغة نحو 10 مليار دينار كويتي هبوطاً من مستوى 11.2 مليار دينار كويتي للسنة المالية الحالية، والدعم البالغة 3.8 مليار دينار كويتي هبوطاً من مستوى 5.8 مليار دينار كويتي، لشكلاً معاً 72% من إجمالي تقديرات المصروفات، ونحو 114% من جملة الإيرادات المقدره قبل الانتفاخ، لصالح احتياطي الأجيال القادمة، ونحو 127% من إجمالي الإيرادات بعد الانتفاخ. وتقدرت الإيرادات التقديرية بنحو 10.6 مليار دينار كويتي، ونحو 1.5 مليار دينار كويتي للإيرادات غير النفطية، ليبلغ إجمالي الإيرادات المقدره نحو 12.1 مليار دينار كويتي قبل الانتفاخ 10% لصالح احتياطي الأجيال القادمة، وعليه يبلغ العجز الافتراضي 7 مليار دينار كويتي قبل انتفاخ 10% لصالح احتياطي الأجيال القادمة، ويرتفع إلى نحو 8.2 مليار دينار كويتي بعد الانتفاخ.

واعتمدت وزارة المالية جملة من الفرضيات للوصول إلى الأرقام المذكورة، تلخصها في الجدول المرفق. وما لا نعرفه هو حصيلة الإيرادات من النفط الخام للاستهلاك المحلي البالغ نحو 350 ألف برميل يومياً، وما لا نعرفه أيضاً هو فروقات بيع



- الفائض الفعلي سيكون أقل إن استمر ضعف أسعار النفط خلال شهرين فبراير ومارس المقبلين
- السنة المالية القادمة ستكون الأولى التي تحقق فيها الموازنة عجزاً للمرة الأولى منذ 16 عاماً
- الدول التي جمعت فوائض في فترة رواج سوق النفط سوف تعوض عجزاتها المالية

التغيرات التي طرأت على أداء مؤشرات التداول خلال الأسبوع الفائت

البيان	الأسبوع الرابع	الأسبوع الثالث	التغير %
عدد ياد التداول	4	5	-20.0%
مؤشر شان (رقم 28 شركة)	445.2	449.8	-1.0%
مؤشر سوق (سعر)	6,572.3	6,662.8	-1.4%
قيمة الأسهم المتداولة (ر.ك.)	100,205,282	173,783,352	-42.0%
لعمل يومي (ر.ك.)	25,851,321	34,756,670	-27.9%
كمية الأسهم المتداولة (سهم)	1,025,566,305	1,963,694,314	-47.8%
لعمل يومي (سهم)	256,391,576	392,738,863	-34.7%
حد الصفقات	23,745	38,229	-38.7%
معدل يومي لعدد الصفقات	5,936	7,646	-22.4%

- الفائض الفعلي سيكون أقل إن استمر ضعف أسعار النفط خلال شهرين فبراير ومارس المقبلين
- السنة المالية القادمة ستكون الأولى التي تحقق فيها الموازنة عجزاً للمرة الأولى منذ 16 عاماً
- الدول التي جمعت فوائض في فترة رواج سوق النفط سوف تعوض عجزاتها المالية

**المشروع التنموي القادم غير قادر على ردم فجوات الاقتصاد ودعم تنافسيته**

نحو 26.4 مليون دينار كويتي، مقارنة بنحو 29.9 مليون دينار كويتي في شهر ديسمبر 2014، وبانخفاض بلغ نحو 11.9%، وبلغ إجمالي كمية الأسهم المتداولة نحو 5.450 مليار سهم، منخفضاً بنحو 5.7% عند مقارنتها بنهاية شهر ديسمبر 2014، حين بلغت نحو 5.781 مليار سهم، وعند مقارنتها مع شهر يناير 2014، نجدها انخفضت بنحو 32.8%، في حين بلغ إجمالي عدد الصفقات المبرمة نحو 126.4 ألف صفقة، وبمعدل يومي بلغ نحو 6.652 صفقة، بانخفاض نسبته 8.2%، عما كان عليه في شهر ديسمبر 2014، وانخفضت نحو 11.1% مقارنة مع شهر يناير 2014، وحققت القيمة السوقية لمجموع الشركات المدرجة 192 شركة - بعد إلغاء إدراج شركة "الولوة الكويت العقارية" خلال شهر يناير 2015، نحو 29.6 مليار دينار كويتي، وعند مقارنتها مع شهر يناير 2014، ما بين نهاية يناير 2015 ونهاية ديسمبر 2014، بلغ 75 شركة من أصل 192 شركة مشتركة في السوق، في حين سجلت 85 شركة خسائر متتالية، في حين سجلت 32 شركة، وسجلت الشركة "العالمية للمدن العقارية" أكبر ارتفاع في القيمة، بزيادة قاربت نسبتها 25.8%، لتلتها شركة "الصليبخ التجارية" بارتفاع قاربت نسبته 37.1%، بينما سجلت شركة "القرين القابضة" أكبر خسارة في قيمتها، بهبوط قاربت نسبته 25.8%، لتلتها شركة "الترنج شركة المجموعة المحددة للصناعات الغذائية" بخسارة بلغت نحو 24.8% من قيمتها، وحققت 5 قطاعات، من أصل 12 قطاعاً، ارتفاعاً ضمنياً قطاع الخدمات الاستهلاكية أعلى ارتفاع بنحو 2.5%، وسجل قطاع الصناعة ثاني أعلى ارتفاع بنحو 1.7%، في حين سجل قطاع المواد الأساسية أكبر انخفاض بنحو 7.5%.

وقينا يلي التقرير عرض وزير المالية وأركان الوزارة مشروع موازنة الدولة للسنة المالية القادمة والتي تبدأ في أول إبريل 2015، ويتزامن بدء تنفيذها مع خطة التنمية الخمسية الجديدة، وكانت إرقامها ستعطي دلالة أفضل، لو ارتبطت إرقام الموازنة مع إرقام الخطة لثلاث سنوات على الأقل من سنوات الخطة الخمس، ولن نعيد نشر تفاصيل التقديرات، ولكننا سوف نحاول قراءة بعض دالاتها، وبحسب لوزارة المالية نشرها لإسعار مقارنة حول الرواتب والأجور والدعم، وقيامها بخفض مخصصاتها، وهي خطوة صحيحة على طريق طويل، ويفترض أن توزع على أربابها أو بنيتها الحقيقية بشكل دائم. وتقدرت المصروفات بنحو 19.1 مليار دينار كويتي هبوطاً من مستوى 23.2 مليار دينار كويتي لتقديرات الموازنة الحالية 2014/2015، أي أدنى بنحو 4.1 مليار دينار كويتي أو بما نسبته نحو 17.7%، أي برقم للمصروفات مساوي تقريبا للمصروفات الفعلية للسنة المالية 2013/2014 - حساب تخامسي - البالغ 18.9 مليار دينار كويتي. أهم مكونات المصروفات هي الرواتب والأجور البالغة نحو 10 مليار دينار كويتي هبوطاً من مستوى 11.2 مليار دينار كويتي للسنة المالية الحالية، والدعم البالغة 3.8 مليار دينار كويتي هبوطاً من مستوى 5.8 مليار دينار كويتي، لشكلاً معاً 72% من إجمالي تقديرات المصروفات، ونحو 114% من جملة الإيرادات المقدره قبل الانتفاخ، لصالح احتياطي الأجيال القادمة، ونحو 127% من إجمالي الإيرادات بعد الانتفاخ. وتقدرت الإيرادات التقديرية بنحو 10.6 مليار دينار كويتي، ونحو 1.5 مليار دينار كويتي للإيرادات غير النفطية، ليبلغ إجمالي الإيرادات المقدره نحو 12.1 مليار دينار كويتي قبل الانتفاخ 10% لصالح احتياطي الأجيال القادمة، وعليه يبلغ العجز الافتراضي 7 مليار دينار كويتي قبل انتفاخ 10% لصالح احتياطي الأجيال القادمة، ويرتفع إلى نحو 8.2 مليار دينار كويتي بعد الانتفاخ.

مكررات النفط القريبة من المليون برميل يومياً، وعليه سوف نستخدم حصيلة البيع الصافي بعد اقتطاع تكاليف الإنتاج لكل الإنتاج التقديري بسعر براوح ما بين 36-37 دولار أمريكي للبرميل، ورغم أن أحد المصادر الإعلانية نسبت إلى مسئول وزارة المالية تقديرهم لسعر النفط في مشروع الموازنة القادمة بنحو 77 دولار أمريكي للبرميل، وهو في تقديرنا قريب من الواقع عند هذا المستوى من الإنتاج والإنفاق، إلا أننا وصلنا إلى تقدير مختلف قليلاً وهو 74 دولار أمريكي للبرميل بعد اقتطاع نصيب الأجيال القادمة، و70 دولار أمريكي للبرميل دون اقتطاع. والخلاصة، هي أن نتائج الحساب الختامي للسنة المالية القادمة قد تصبح أفضل من تلك المقدره في مشروع الموازنة، ولكن، نظل كل أسس مشروع الموازنة غير قابلة للاستدامة من منظور تنموي بعد أن زادت الكويت نفقاتها العامة بنحو 5 أضعاف في 15 سنة، وأصبح معدل إنفاق جاري وثابت، أي غير مرت، فالدولة فقدت بسوء تدبيرها كثير من القدرة على التحكم في التغيير الخاضع لسيطرتها - الإنفاق العام - وربطت مصيرها بمتغيرات سوق النفط الخارجة عن نطاق سيطرتها، والتحدي الحقيقي هو في استعادة المبادرة أي القدرة على البناء إلى جانب جهود إطفاء حريق انتفاخ النفقات، ولا نعتقد أن المشروع التنموي القادم قادر على ردم فجوات الاقتصاد ودعم تنافسيته.

النفط والمالية العامة - يناير 2015

فرضيات مشروع الموازنة 2015/2016

تقديرات النفقات (مليار دينار كويتي)	النتج النفط (مليون برميل يومياً)	سعر برميل النفط (دولار أمريكي)	تكلفة الإنتاج (دولار أمريكي)	سعر صرف الدولار الأمريكي (ق.س)	إيرادات غير نفطية (مليار دينار كويتي)
19,1	2,7	15	8,7	29	1,5

العالمية بـ 2.4%، ارتفعت قليلاً توقعات النمو للولايات المتحدة الأمريكية لعام 2015 بنحو 0.5% لتستقر عند 3.6% وهو معدل أعلى للنمو لدولة متقدمة، بينما خسرت منطقة اليورو واليابان من توقعات نموها، وجاءت خسارة منطقة اليورو بنحو 0.2% في عام 2015 ونحو 0.3% في عام 2016، ولم تكن نتائج الانتخابات اليونانية قد ظهرت عند كتابة التقرير، لذلك نتوقع ضغطاً أكبر إلى الأمام على نمو منطقة اليورو إذا أسادت علاقة المنطقة مع حكم اليسار في اليونان بما قد يؤدي إلى انسحاب الأخيرة أو طردها، وخسرت اليابان أيضاً من توقعات نموها بنحو 0.2% في عام 2015 ونحو 0.1% في عام 2016. وضمن الاقتصادات الناشئة، حققت روسيا أكبر الخسائر، التأثير السالب الأكبر على نموها جاء بسبب انهيار أسعار النفط، والتأثير الأقل جاء بسبب المخاطر الجيوسياسية وما فرضه الغرب من عقوبات عليها، فبينما كانت معدلات النمو المتوقع لها بحدود 0.5% في عام 2015 في تقرير شهر أكتوبر، أصبحت بالنسبة بنحو 3% في التقرير الحالي، ومقدراً لها النمو السالب وبتحديده 1% في عام 2016. وحتى الصين نجمة العقود الثلاثة الفائتة، أصبح عليها أن تتعاضد مع معدلات نمو دون الـ 7%، إذ من المتوقع أن تحقق نحو 6.8% في عام 2015 ونحو 6.3% في عام 2016، ولكنه يبدو هبوطاً محسوب للصين، فهم قد أعلنوا منذ شهر مارس 2012، استراتيجية نمو جديدة، تخفض تدريجياً أثر المتغيرات الخارجية على تحفيز نموها مثل الصادرات والاستثمار الأجنبي المباشر، لصالح الاستهلاك المحلي الخاص أسوة بالنموذج

الموازنة، للسنة المالية الحالية، نحو 26 مليار دينار كويتي. وبمقارنة هذا الرقم باعتمادات المصروفات البالغة نحو 23.2 مليار دينار كويتي، وإذا افترضنا تقديراً للشهور العشرة الأولى من السنة المالية الحالية 2015/2014 - من إبريل 2014 إلى يناير 2015 - نحو 87.3 دولار أمريكي للبرميل، وهو أدنى بنحو 16.3 دولار أمريكي للبرميل، أي بما نسبته نحو 15.7%، عن معدل سعر برميل النفط الكويتي للشهور العشرة الأولى من السنة المالية الفائتة 2014/2013، والبالغ نحو 103.6 دولار أمريكي للبرميل، ولكن بزيادة بلغت نحو 12.3 دولار أمريكي للبرميل، أي بما نسبته نحو 16.4%، عن السعر الافتراضي الجديد، المقدر في الموازنة الحالية، والبالغ 75 دولار أمريكي للبرميل، ولإزالة معدل سعر برميل النفط الكويتي لما مضى من السنة المالية الحالية أقل بنحو 16.2 دولار أمريكي من معدل السنة المالية الفائتة 2013/2014 البالغ نحو 103.5 دولار أمريكي للبرميل. ويفترض أن تكون الكويت قد حققت إيرادات نفطية خلال الشهور العشرة الأولى من السنة المالية الحالية، بما قيمته 21 مليار دينار كويتي، وإذا افترضنا استمرار مستوى الإنتاج والأسعار على حالتهما حالياً، لا علاقة له بالواقع - فمن المتوقع أن تبلغ قيمة الإيرادات النفطية المحتملة، للسنة المالية الحالية، مجملها، نحو 24 مليار دينار كويتي، وهي قيمة أعلى بنحو 5.2 مليار دينار كويتي، عن تلك المقدره في الموازنة. ومع إضافة نحو 2 مليار دينار كويتي، إيرادات غير نفطية، ستبلغ جملة إيرادات

في تقرير 20 يناير 2015 لصندوق النقد الدولي، نستمر لتوقعات النمو الضعيف والحدز للاقتصاد العالمي في عامي 2015 و2016، وبتحديده 3.5% و3.7% على التوالي، بعد أن خفض الصندوق توقعاته لعامين بـ 0.3% مقارنة لتوقعات سابقة له في تقرير شهر أكتوبر 2014. وضمن المجموعة الواحدة، أي الدول المتقدمة أو الناشئة أو الصاعدة والمستوردة للموارد الأولية، حدث إعادة لتوزيع النمو بين المجموعات وضمن كل مجموعة واحدة، فيعضها اكتسب نموه زخماً، والبعض الآخر خسر، وبينما حافظت الدول المتقدمة على ثبات معدلات نموها في