

«يوروموني 2015» بالكويت يستعرض فرص وتحديات النمو

الصالح؛ ندرس بدائل لسد الفجوة التمويلية بما في ذلك الاقتراض المحلي

■ الهاشمل:

التكنولوجيا حولت كل شيء في التمويل من تطبيقات المتاجرة إلى شبكات المدفوعات

عجالات التنمية البشرية «التعليم والصحة»، وتطوير البنى التحتية في مختلف القطاعات الاقتصادية، وتوسعة وتطوير شبكة الأسان الاجتماعي بما يضمن متطلبات العيش الكريم لشرائح المجتمع وخصوصا ذوي الدخل المتدنية.
وشدد على ضرورة الأخذ بعين الاعتبار وجود الإطار التشريعي لإصدار أدوات الدين العام والخبرة المتدرة لبنك الكويت المركزي في إدارة إصدارات أدوات وسندات الخزانة الكويتية شابة عن وزارة المالية منذ ثمانينيات القرن الماضي.

منظومة التشريعات

ونذكر أن خطوات الإصلاح المنشود تتضمن استكمال منظومة التشريعات والمواضع لتفعيل الصعيح المختلفة للمشراكة بين القطاعين العام والخاص بما يتشجم مع إعادة تحديد الدور الاقتصادي للحكومة باتجاه الرقابة والتنظيم والإشراف وتعزيز الدور الرائد والرئيسي للقطاع الخاص في الاقتصاد الوطني.

وبين أنه تم أخيرا بدء إجراءات طرح عدد من المشروعات التنموية بنظام «د- البناء والتشغيل ونقل» ومنها محطتا الزور والخبران للطاقة الكهربائية وتحلية المياه ومحطة العبدلي لإنتاج الكهرباء بالطاقة الشمسية ومشروع كبد لتطوير الغياضات.

وأوضح «الصالح» أن ذلك يسير بالتوازي مع تكثيف الجهود الرامية إلى خلق مناخ استثماري جذاب للمستثمر المحلي والأجنبي من خلال تطوير بيئة الأعمال وتيسيط الدعم لمستلقي وإعادة النظر بنظم التسعير مقابل الانتاج بالسلع والخدمات للحد من مظاهر الإسراف فيها وتحسين جودتها.
محمد يوسف الهاشل

من جانبه أعرب محافظ بنك الكويت المركزي، دكتور محمد يوسف الهاشل، في كلمته الافتتاحية خلال مؤتمر اليوروموني 2015 عن سعادته بالشراكة في اعمال هذا قائلا: «في البداية أعرب عن جزيل شكري وامتناني لريتشارد بانكس على حسن تقديمه ودعوته الكريمة لي للتحديث امام هذا الجمع الراغب في المختصين، وعلى حسن تنظيم هذا المؤتمر الذي بات على قدر كبير من الأهمية».

وقال الهاشل سوف يقتصر حديثي على «الابتكار في مجال التمويل»، أو بالأحرى بعض ابعاد. فكما تعلمون ان الابتكار قد أصبح اليوم أحد دوافع النمو والإنتاج والرخاء في مختلف الدول، وتدور حول أهميته مؤلفات اقتصادية كثيرة؛ فقد شرح

الاقتصادي الاسترالي جوزيف شمبيتر، كيف أصبح الدخل المبكر لرجال الأعمال بمثابة قوة تغيرية، وأن المنافسة ليست مهمة بحد ذاتها. بل المنافسة من السلع الجديدة، التكنولوجيا الجديدة، المصنر الجديد للمنظمات، والشكل الجديد من التنظيم.....

فخلص الأمر، بالنسبة له، يرتبط بـ «التدمير الخلاق» الذي يساعد على تحفيز النمو ورفع مستوى الإنتاج.

وفيما يتعلق بالتمويل، يمكن مناقشة أهمية الابتكار من زوايا مختلفة، فهاذا إن عالم التمويل الحديث يتسم بحد ذاته بالإبداع، وقد من إطار عملية تطويرية امتدت لعلود، ونظرا لتلعب هذا الموضوع، فإن حديثي سوف يقتصر فقط على الابتكار في التمويل من وجهة نظر الأطراف الثلاثة الرئيسية المشاركة وهي: البنوك المركزية، والمؤسسات المالية، وشركات التكنولوجيا، وهي الأطراف التي طرحت سياسات أو منتجات أو نظم مبتكرة لمواجهة التغير المستمر في مهامهم، كما أود مشاركتكم بعض الأمثلة حول التطورات المبكرة إلى جانب تقديم مختصر لإيجابيات وسلبيات تلك التطورات».

البنوك المركزية والسياسات المبكرة

أوضح الهاشل أن استخدام السياسات النقدية الغير تقليدية في السنوات الأخيرة من قبل البنوك المركزية يعتبر خير مثال على النهج المبكر للبنوك المركزية في صناعة سياساتها.
في بدايات الأزمة المالية العالمية، عمدت البنوك المركزية في الدول المتقدمة الرئيسية إلى توفير سيولة كبيرة لدعم انظمتها المالية المتضررة. كما أجرت تخفيضات متتالية لأسعار الفائدة، على سبيل المثال، قرر البنك الاحتياطي الفدرالي الأمريكي خفض سعر الفائدة من حوالي 5.25% في يوليو 2007 إلى معدل يتراوح بين 0% إلى 0.25% في يناير 2009، وتبعه بنك إنجلترا على نفس النهج بتخفيض سعر الفائدة من 5.75% في يوليو 2007 إلى 0.5% في مارس 2009.

وعلى الرغم من أن أسعار الفائدة الرئيسية قد وصلت في بعض الأحيان إلى حدود الصفر بعد سلسلة من التخفيضات المتتالية، إلا أن حالة الاضطراب ظلت تخيم على الأسواق المالية واستمر الناتج الفعلي في التراجع، ولأحت في الألف مخاطر بقاء معدلات التضخم عند مستويات أقل من المعدلات

المستهدفة، فالنظرية الاقتصادية هنا تلتزم أن البنوك المركزية قد وقعت في فخ السيولة عند مستوى فائدة في حدود الصفر مما يقيد من قدرتها على إجراء مزيد من التخفيض في سعر الفائدة، إلا أن

البنوك المركزية في معظم الدول المتقدمة عمدت على استحداث سياسة مبتكرة تمثلت في تطبيق سياسة نقدية غير تقليدية، وأيضا البدء في جولات من برامج التيسير الكمي والتيسير الائتماني.

ولا خلاف على أن «التيسير الكمي» لم يكن مفهومًا جديداً بالكامل، فقد قام بنك اليابان بتطبيق مشابه في عام 2001. إلا أن نطاق وطول واثتر التيسير الكمي والإجراءات المبكرة الأخرى التي أدخلت منذ عام 2008 كانت غير مسبوقة، وجدير بالذكر أن بنك الاحتياطي الفدرالي الأمريكي قد أجرى وحده ثلاث جولات مختلفة من برامج التيسير الكمي وذلك لشراء أصول مالية تحتلت قيمتها 3.5 تريليون دولار أمريكي، وهو مبلغ يعادل تقريبا حجم الاقتصاد الألماني.

وحري بما القول أن السياسات المبكرة لذلك قد ساعدت في تحسين ظروف الائتمان من خلال توفير السيولة وخفض العائدات المستويات تاريخية منخفضة ورفع معدل النمو، ولو أنها لكان من الممكن أن يتكرر سيناريو الكساد الكبير الذي حدث في عام 1930. ورغم أن التعافي لا يزال بطيئا وغير مكافئا في مختلف الاقتصادات

بنك الاحتياطي الفدرالي الأمريكي أجرى ثلاث جولات مختلفة من برامج التيسير الكمي بقيمة 3.5 تريليونات دولار

السياسات النقدية غير التقليدية ساهمت في دفع معدلات الفائدة في الكثير من الدول المتقدمة إلى مستويات منخفضة

التقنيات الحديثة ساهمت في رفع مستوى الراحة والسرعة وأمن السداد وسهولة ممارسة الأعمال

الكبرى المتقدمة، إلا أن الرؤية حيال اقتصادات كل من الولايات المتحدة الأمريكية والمملكة المتحدة قد أصبحت إيجابية بوضوح.
وأود أيضا أن أسلط الضوء على بعض النقاط الهامة التي تتعلق بتطبيق السياسات النقدية غير التقليدية وما أحدثته من جدل حول المسيرة إلى الاقتصاد الفعلي بقي محدودا أو وخاصة في الدول التي ظلت فيها الميزانيات العمومية للبنوك ضعيفة.

رباعا، أدت السياسات النقدية غير التقليدية إلى إعادة توازن المحافظ من تحول وجهة التفضيلات الرأسمالية، فمع استئناف الأسواق الصاعدة، خلال الفترة 2009 إلى 2012، تحوالي 4.5 تريليون دولار أمريكي من إجمالي تفضيلات رؤوس الأموال، عمد المستثمرون إلى إعادة التوازن لمحفظةهم بمتأني عن سندات الخزانة الأمريكية، بحثا عن عائدات أعلى، وفي صيف عام 2013، تالتت الأسواق الصاعدة بسبب تصريحات رئيس مجلس الاحتياطي الفدرالي الأمريكي بول، ساهمت السياسات النقدية الفائدة في الكثير من الدول المتقدمة إلى مستويات منخفضة، لا بل تحولت إلى سلبية في أوروبا، مما يعني تحميل المودعين أعباء مقابل ودائعهم، وهذا ما أشار إليه بنك التسويات الدولية في تقريره السنوي الأخير، «بأن حدود الامتعول في السياسة النقدية تآختر اليوم في أوروبا»، ومع بقاء معدلات الفائدة على مستوياتها المنخفضة غير للسبوة، ارتفعت المخاطر مع استسمرار سعي المستثمرين للبحث عن العوائد التي تقاربت بشكل كبير سواء للأصول ذات المخاطر أو الأصول التي لا تحمل مخاطر، وذلك كما يتضح من الضغوط الكبيرة على هوامش الائتمان السيادية في منطقة اليورو، وهو ما أدى إلى خطا تقويم المخاطر السيادية، علاوة على ذلك، ومع انخفاض معدلات الفائدة إلى مستوى الصفر، يلجأ المستثمرون إلى الاستثمار في الأوراق المالية طويلة الأجل مما يدفع العائدات

محددة الأجل إلى مستويات سلبية، وهذا قد يكيدهم خسائر كبيرة عندما تعود العوائد طويلة الأجل في نهاية الأمر إلى مستوياتها الطبيعية.

ثانيا، أدت السياسات النقدية المسيرة للغاية إلى ارتفاع حاد في أسعار الأصول المالية نجم عنه زيادة مخاطر حدوث هبوط اقتصادي حاد في المستقبل وخاصة عند سحب المستوى الحالي من السيولة.

ثالثا، رغم التراجع التاريخي في معدلات الفائدة، إلا أن أثر ذلك على النشاط الاقتصادي الفعلي بقي محودا مع ضعف الاستثمار.
ولم أشار صندوق النقد الدولي إلى أن مستوى تحمل المخاطر المالية كان مرتفعا ولكنه بقي محدودا بالنسبة للمخاطر الاقتصادية، كما أن انتقال الر السياسات النقدية للمسيرة إلى الاقتصاد الفعلي بقي محدودا وخاصة في الدول التي ظلت فيها الميزانيات العمومية للبنوك ضعيفة.

رباعا، أدت السياسات النقدية غير التقليدية إلى إعادة توازن المحافظ من تحول وجهة التفضيلات الرأسمالية، فمع استئناف الأسواق الصاعدة، خلال الفترة 2009 إلى 2012، تحوالي 4.5 تريليون دولار أمريكي من إجمالي تفضيلات رؤوس الأموال، عمد المستثمرون إلى إعادة التوازن لمحفظةهم بمتأني عن سندات الخزانة الأمريكية، بحثا عن عائدات أعلى، وفي صيف عام 2013، تالتت الأسواق الصاعدة بسبب تصريحات رئيس مجلس الاحتياطي الفدرالي الأمريكي بول، ساهمت السياسات النقدية الفائدة في الكثير من الدول المتقدمة إلى مستويات منخفضة، لا بل تحولت إلى سلبية في أوروبا، مما يعني تحميل المودعين أعباء مقابل ودائعهم، وهذا ما أشار إليه بنك التسويات الدولية في تقريره السنوي الأخير، «بأن حدود الامتعول في السياسة النقدية تآختر اليوم في أوروبا»، ومع بقاء معدلات الفائدة على مستوياتها المنخفضة غير للسبوة، ارتفعت المخاطر مع استسمرار سعي المستثمرين للبحث عن العوائد التي تقاربت بشكل كبير سواء للأصول ذات المخاطر أو الأصول التي لا تحمل مخاطر، وذلك كما يتضح من الضغوط الكبيرة على هوامش الائتمان السيادية في منطقة اليورو، وهو ما أدى إلى خطا تقويم المخاطر السيادية، علاوة على ذلك، ومع انخفاض معدلات الفائدة إلى مستوى الصفر، يلجأ المستثمرون إلى الاستثمار في الأوراق المالية طويلة الأجل مما يدفع العائدات



محمد الوائيل مع عمر قتيبة الغانم، رئيس لطة صحافية لشراكة



أنس الصالح

لمخاطر أكثر في المستقبل، ونستخلص مما سبق أن التناحيات ذات الصلة تتمثل في اختلاف السياسات النقدية للدول المتقدمة فقي الوقت الذي تستعد فيه كل من الولايات المتحدة الأمريكية والمملكة المتحدة لأول رفع في معدلات الفائدة منذ ثمان سنوات، يستمر البنك المركزي الأوروبي وبنك اليابان في اتباع سياساتهم النقدية المسيرة، لذلك، وحتى إذا كان تطبيق السياسة النقدية المبكرة على مستوى من التيسير، فإن التراجع في مسارات السياسات يجعل من عملية الخروج المنظم أكثر تحديا، ليس فقط للدول المعنية ولكن أيضا للاقتصاد العالمي ككل.

وفي السياق عينه، هناك ابتكار آخر في صنع السياسات لا يقل أهمية، وهو استخدام الأدوات التحوطية الكلية، ولقد التبت التجارب، وأخيرا الأزمة المالية العالمية، أن ضمان استقرار البنوك من خلال أسلوب التحوط الجزئي قد لا يحقق استقرار النظام ككل، مما دفع بالمشرعين إلى استكمال أدوات التحوط الجزئي بإجراءات تحوط التي تهدف إلى مواجهة الانكشاف للمخاطر النظامية في مختلف المؤسسات ويمرور الزمن، ورغم أن هذا الفهم ليس جديدا كليا، إلا أن الاعتراف بسياسة التحوط الكلي في ازدياد باعتبارها أداة قيمة في مواجهة مخاطر الاستقرار المالي، حين تبدو السياسة النقدية محدودة الفاعلية، ومع ذلك، فقد ظهرت أيضا تحديات بشأن تلويم أدوات التحوط الكلي، والتنسيق الفعال بين مختلف السلطات الرقابية، والأثار المحتملة على استتلاية البنوك المركزية.

وحيث إنني لمت بطرح تلك القضايا امام هذا المنتدى الموقر في سبتمبر الماضي، فإنني أفضل الانتقال مباشرة إلى الجزء التالي من هذه المناقشة.

شركات التقنيات والنظم والعمليات المبكرة

بداية، لابد من الاعتراف بالدور المهم لشركات التقنيات في التمويل، وبالألر الكبير للابتكارات التقنية على النظم والعمليات المالية، افتراضيا، وبما لذلك فيه بأن التكنولوجيا قد حولت كل شيء في التمويل من تطبيقات المتاجرة إلى شبكات المدفوعات، كما أصبحت معاملات التداول مع الشورة تكنولوجية في أسواق الأسهم خلال العقود الأخيرة السرع وأكثر فاعلية، حيث يتم إجراء ملايين

■ مواجهة العجز

الهيكلي للموازنة العامة تتطلب إعادة تحديد دور الحكومة في الاقتصاد الوطني

من معاملات التداول الإلكترونية يوميا عبر شاشات الكمبيوتر من قبل المشتريين والبائعين في مختلف أرجاء العالم.

وليس خافيا على أحد الدور الذي لعبته التكنولوجيا في تحقيق الشمول المالي للدول النامية، وذلك على نطاق لم يكن متوقعا من قبل: فقد ساعد الانتشار العالمي الواسع لأجهزة الهاتف النقال في ظل توسعات محدودة للخدمات المصرفية على تقديم مجموعة متنوعة من المنتجات والخدمات المالية للفقراء الذين لا يتمتعون بتوفيق نظم الكمبيوتر في بورصة نيويورك عن العمل للرابة الأربع ساعات في منتصف اليوم بما أدى إلى توقف قلب الأسواق المالية الأمريكية، ولم يكن هذا الحدث هو الأول من نوعه الذي أدى إلى توقف الأسواق عن العمل، ففي أبريل من العام الفائت 2014، توقف العمل لفترة وجيزة في بورصة شيكاغو التجارية، وهي أكبر بورصة على مستوى العالم للعمليات المستقبلية، وفي أيلول 2013، تجمدت العلاقات في بورصة المخاطر بعض الساعات بسبب مشكلات تقنية. ورغم أن مثل هذه الأحداث نادرة الحدوث، إلا أن الرما في حال حدوثها يبرر بسبب الترابط القوي بين النظم والأسواق.

ومع تطور التكنولوجيا الحديثة وتزايد استخداماتها، بدأت طبيعة المخاطر أيضا في التغير بصورة كبيرة، حيث أصبح ارتباك عمليات الغش في غاية السهولة، ويتم عن بعد وعلى نطاق واسع، وعلى الرغم من أن تزوير الشيكات أو التلاعب بها، مثلا، صول لنا للخرج الكثير، سبب سبيلرج في فيلمه "Catch Me If You Can"، أصبح أسرا غير ممكنا حاليا، إلا أن هناك مخاطر من نوع آخر بدأت في الظهور وهي مخاطر هجمات الإنترنت. ففي عام 2013، استهدفت بعض الشركات الإلكترونية من قبل قرصنة الكمبيوتر متاجرة «تارجت» "Target" الأمريكية وكعنوان من سرقة البيانات الشخصية لأكثر من 70 مليون عميل، مما كبدها أكثر من 150 مليون دولار أمريكي، وفقد الرئيس التنفيذي وظيفته.

رغم هذه المخاوف، فلا نكر دور التقنيات الحديثة في رفع مستوى الراحة والسرعة وأمن السداد وسهولة ممارسة الأعمال، وإذا كانت محاولات القرصنة والغش تحظى بالاهتمام الجماهيري، فذلك بالطبع يعود إلى أن مثل هذه الحوادث أصبحت نادرة الوقوع، وهو ما يؤكد أن التقنيات الحديثة قد خلقت لنا أمن النظم واستقرارها رغم هذه الأحداث العابرة.

في الختام أود أنؤكد أن لكل سياسة مبتكرة أو نظام أو منتج يستدر كلفته ومزاياه، الأمر الذي

يستدعي أن نضمن تحقيق التوازن بين هذه التكاليف والمزايا على المدى الطويل على الأقل، إن لم يكن الآن في الوقت نفسه، لا ننقص أنفسنا عندما نؤكد صعوبة التكنن بالانتقال السلبية للابتكار، فلعنوص خبرتنا السابقة بقق حاللا أمام تحديد نتائج أو آثار الابتكارات التي تختلف اليوم بطبيعتها عما كانت عليه بالأمس، وكما كان الابتكار أكثر حداثة، كلما كان دور الخبرات السابقة أقل فاعلية.

ولا يزال هناك الخلل الذي يتوجب على المجتمعات فعله لتسهيل الابتكار والإبداع، لأن المنافسة على الوضع الإيجابي ليس حلا في عالم يخلط عليه التقدم والتطور.

أوضح نائب رئيس مجلس الوزراء ووزير المالية- أنس الصالح، أن الانخفاض الحاد والمفاجئ إلى حد كبير في أسعار النفط العالمية منذ يونيو من العام الماضي جاء ليسلط الضوء مرة أخرى على إحدى أبرز معضلات الموازنة العامة للكويت.

وأضاف بالقول: «إن مسارات التحرك التي انطلقت فعلا والتي تركز على التبعات لتحقيق الإصلاح المالي كقائفة للإصلاح الاقتصادي المنشود تتضمن دراسة البدائل المختلفة لسد الفجوة التمويلية الناجمة عن انخفاض أسعار النفط بما في ذلك أولوية الاقتراض المحلي».

وأضاف «الصالح» في كلمته الافتتاحية لمؤتمر «يوروموني -الكويت»، أن اعتماد الموازنة العامة على الإيرادات النفطية يرتبط بشكل رئيسي بالبيئة الهيكلية للاقتصاد الكويتي والدور المحوري للصناعة النفطية، لا سيما أن الكويت تملك نحو 10% من المخزون العالمي للنفط وهي ضمن أكبر عشرة مصدرين للنفط في العالم.

وأوضح أن المؤتمر يعقد في ظل أجواء اقتصادية عالمية وإقليمية مليئة بالتحديات، إذ أن الأداء الاقتصادي في معظم مناطق العالم لا يزال عند مستويات متواضعة نسبيا وتتلوي الأفاق المستقبلية لذلك الأداء على احتمالات سلبية عديدة».

ونكسر أن تحديات الأداء الاقتصادي العالمي انعكست بشكل مؤثر على مستويات مجلس التعاون الخليجي من خلال التراجع الحاد الذي تشهده أسعار النفط في الأسواق العالمية منذ منتصف العام الماضي.

صناديق سيادية

وبين أن الكويت ومنذ بداية ظهور فوائض العائدات النفطية في خمسينيات القرن الماضي اشادت صندوق الاحتياطي العام، وإدارت منذ منتصف سبعينيات القرن الماضي بإنشاء صندوق احتياطي الأجيال للقطعة وصناديق الثروة السيادية في البلدان المصدرة للنفط على المستوى العالمي.

وتشير «الصالح» إلى أن الكويت تواصل تطوير أداء عشرين الصندوقين وإدارتهما بحصافة؛ للتخفيف من أثر التقلبات الحادة التي تشهدها أسعار النفط والتي بدأت سمة من سمات أسواقه العالمية.

ولفت إلى أن الانخفاض الحالي لأسعار النفط في الأسواق العالمية وتناقص استمراره على أوضاع الموازونات العامة يمثل أحد أبرز التحديات على الساحات المحلية والإقليمية والدولية.

العجز المالي والعجز الهيكلي

أكد ضرورة التنسيق بين العجز المالي لموازنة العامة وبين العجز الهيكلي لتلك الموازنة المرتبط أساسا ببيئة الاقتصاد الوطني المعتمد على النفط ومشقاته وما يصاحب ذلك من قصور في نوع مصادر الإيرادات من جهة والنمو المتسارع للمصروفات الجارية لتلك الموازنة من جهة أخرى.

وأشار إلى أهمية التنسيق بين العجز المالي والعجز الهيكلي في تحديد نوعية للعائدات النفطية لتلك العجوزات، حيث إن العجز المالي يمكن معالجته من خلال التمويل من الإحتياطات العامة أو الاقتراض وهو عجز مؤقت يلاشى مع ارتفاع أسعار النفط.

أما العجز الهيكلي فإوضح «الصالح» أنه يرتبط بالضرورة بالبيئة الهيكلية للاقتصاد الوطني واعتمادها على النفط كمصدر يكد يكون وحيدا لتوليد الدخل، مبيتا أن هذا العجز يتطلب معالجة إصلاحا اقتصاديا شاملا لا يمكن تحقيقه إلا على مدى أطول من الزمن.

وقال إن مواجهة العجز الهيكلي للموازنة العامة تتطلب إعادة تحديد دور الحكومة في الاقتصاد الوطني باتجاه تعزيز الجانب الرقابي والتنظيمي والإشرافي وتطوير قدراتها على القيام بذلك الدور بكفاءة وتعزيز دور القطاع الخاص في دفع عجلة التنمية والنمو الاقتصادي.

التعليم والصحة

وشدد على وجوب مواصلة الاندماج بتنمية وتطوير القدرات الإنتاجية للاقتصاد الوطني في