

دستور مصر الجديد.. توقعات قاتمة

كتب إريك تراجار

يعكس مشروع الدستور الجديد في مصر التحالف بين الأحزاب السياسية اليسارية والأطراف الفاعلة في الدولة العميقة التي ساعدت في الإطاحة بالرئيس محمد مرسي من الحكم في تموز/ يوليو. إن قوة هذا التحالف – وقدرته على تحقيق تفويض مقنع في الاستفتاء الدستوري في يناير – على المدى القصير، ستحدد فيما إذا كان بإمكان التحول السياسي في البلاد أن يمضي قدما أم لا. أما على المدى الطويل، فإن التوقعات لمستقبل مصر تظل قاتمة: فإما أن يتم تطبيق الإنفاق الحكومي الهائل المخصص عليه في الدستور الجديد، الأمر الذي سيترتب عليه حدوث آثار اقتصادية سلبية، أو لا يتم تطبيق الدستور. وفي هذه الحالة سنظل مصر محكومة بنظام قانوني لا يمكن الوثوق به.

معلومات أساسية في ديسمبر 2012، وعقب موجة كبيرة من الاحتجاجات على الإعلان الدستوري الذي أصدره مرسي والذي حصن بموجبه قراراته ووضعها فوق السلطة القضائية، أمر الرئيس المصري السابق البرلمán الذي هُيمن عليه التيار الإسلامي في ذلك الحين بإكمال مشروع الدستور الجديد خلال ثمان وأربعين ساعة ثم طرحه للاستفتاء بعد ذلك بأسبوعين. وعلى الرغم من إفراز ذلك الدستور بنسبة 64 في المائة من الأصوات، إلا أن نسبة المشاركة المنخفضة بواقع 33 في المائة قوضت من شرعيته الشعبية، كما أن الطبيعة غير الشاملة لجميع الأطراف في عملية كتابة الدستور إلى تحقيق حركة معارضة جماهيرية بلغت ذروتها في النهاية بالإطاحة بمرسي في 3 يوليو.

ونتيجة لذلك، وضعت الحكومة المدعومة من الجيش التي حلت محل مرسي عملية إجراء تعديلات على الدستور على رأس أولوياتها. ففي 8 يوليو أصدرت إعلانا قضيا بتعليق العمل بالدستور ووضع الخطوط العريضة لعملية جديدة تقوم بموجيها لجنة مكونة من عشرة أعضاء من الخبراء القانونيين بإجراء تلك التعديلات. وبعد ذلك قامت لجنة

مكونة من خمسين عضوا «تمثل جميع فئات المجتمع والتنوع الديموغرافي» بمراجعة مواد الدستور وتعديلها وإقرارها. وفي حين مثلت اللجنة الأخيرة مختلف السوان الطيف الاجتماعي، إلا أنها كانت متوافقة من الناحية الأيديولوجية مع التحالف الذي أطاح بمرسي: إذ لم يشارك فيها سوى اثنتان من الإسلاميين، لم يكن أي منهم من جماعة «الإخوان المسلمين»، في حين شارك فيها عدد كبير من الأحزاب غير الإسلامية التي لم تكن تحصل من قبل سوى على عدد قليل جدا من الأصوات في الانتخابات التي خاضتها.

المتروكون يحدون الغنائم يتوافق مشروع الدستور الحالي مع رغبات الائتلاف المناهض لمرسي في ثلاثة جوانب. الأول، تقليص مواد الشريعة الإسلامية بكثير عما كان عليه الحال مع الدستور السابق، ففي حين أنه يؤكد أن «مبادئ الشريعة الإسلامية هي المصدر الرئيسي للتشريع» (المادة 2)، إلا أنه يلغي المادة 219، التي حددت مصادر الشريعة التي تصدر على أساسها التشريعات والأحكام. كما أنه يلغي المادة 44، التي تحظر «إهانة أو إساءة معاملة جميع الرسل والأنبياء»، كما يحذف المادة المتعلقة بالأزهر، المؤسسة الإسلامية للتعليم الأبرز في البلاد، حيث لم يعد يتوجب الرجوع إليها «في المسائل المتعلقة بالشريعة الإسلامية». وعلى الأخص، يحظر الدستور الجديد قيام الأحزاب الدينية» (المادة 74).

الثاني، يمنح الدستور الجديد استقلالاً موسعا للأجهزة الأمنية والعسكرية ومؤسسات الدولة الأخرى التي شاركت في الإطاحة بمرسي. على سبيل المثال، ينص الدستور المقترح على إنشاء «مجلس أعلى للشريعة»، يتعين التشاور معه حول جميع القوانين المتعلقة بالشريعة» (المادة 207، وبالإضافة إلى منحه «مزاينة مستقلة» لكل هيئة قضائية واستقلالية في «إدارة شؤونها بنفسها» (المادة 185)، فإنه يحول «الجمعية العامة للمحكمة الدستورية العليا، تعيين رئيس المحكمة» (المادة 193). كما يحول

أيضاً «مجلس القضاء الأعلى» تعيين النائب العام للحكومة (المادة 189»، وهي السلطة التي كانت منوطة للرئيس بموجب الدستور السابق، ويضمن المشروع الجديد وضعاً خاصاً للجيش، حيث تؤكد الديباجة أن الجيش كان ولا يزال «عماد» الدولة منذ عهد محمد علي في القرن التاسع عشر، وتثني على «جيشنا الوطني» الذي «حقق انتصارا وفقا لإرادة شعبية كاسحة تمثلت في الثورة الجديدة في الفترة 25 يناير 30 يونيو» كما أن مشروع الدستور الجديد، مثل مقل الدستور السابق، ينص على اختيار وزير الدفاع من بين ضباط الجيش» (المادة 201، ويحصى «استقلالية الجيش بغيرإنانيته أن خلال تخويل «مجلس الدفاع الوطني» – الذي يهيمن عليه المؤسسات الأمنية – بمراجعة تلك الميزانية» (المادة 203)، كما يسمح بمحاكمة المدنيين أمام المحاكم العسكرية (المادة 204». بيد أن مشروع الدستور الجديد

يذهب إلى أبعد من ذلك، حيث يتطلب قيام رقابة تشريعية على الأحكامات العسكرية تكون أقل من سابقتها، وينص على أنه لا يمكن تعيين وزير الدفاع إلا بعد موافقة «المجلس الأعلى للقوات المسلحة» خلال الفترتين الرئيسيتين المقبلتين (المادة 234»، مع تمكن الدولة من محاربة «الإرهاب بكافة أنواعه وأشكاله» (المادة 237» – وهو ما يعد واقعا تفويضا مطلقا للجيش في الحملة الجارية ضد القوى الموالية لـ«الإخوان» الثالث، يعكس مشروع الدستور الجديد إصرار الأحزاب اليسارية على أن تلعب الحكومة دورا أكبر في تقديم الخدمات الاجتماعية، فبالإضافة إلى العديد من المسؤولين التي كانت الدولة تتحملها في الدستور السابق، فإن مشروع الدستور الجديد يلزم الحكومة الآن على «تحقيق العدالة الاجتماعية» (المادة 8»، وتوفير «الموارد الغذائية لجميع المواطنين» (المادة 79»، وضمان «تقديم



معاشات تقاعد للمسنين تضمن لهم مستوى معيشي لائق» (المادة 83». كما ينص أيضا على توفير مستوى مناسب من الإنفاق الحكومي المحدد: يجب أن يتفق ما لا يقل عن 3 في المائة من الناتج المحلي الإجمالي على الرعاية الصحية» (المادة 18»، و4 في المائة على التعليم» (المادة 19»، و2 في المائة على التعليم العالي» (المادة 21»، و1 في المائة على البحث العلمي» (المادة 23» – وجميعها يجب أن تنفذ بحلول السنة المالية 2016/ 2017» (المادة 238».

هل يمكن للتحول السياسي في مصر أن يمضي قدما؟ إن حقيقة كون الدستور الجديد يعكس الائتلاف الحاكم الحالي في مصر ليست جديدة ولا مفاجئة. فالدستور السابق جسد التحالف الذي كان يحكم قبل أقل من عام، حيث منح مرسي والإسلاميين موطن قدم في تأسيس أجندتهم الدينية، مع ضمان رضا الجيش من خلال منحه

الحسابات الإسرائيلية في المشهد السوري

كتب اكرم البني

ثلاثة أهداف متضاربة يمكن من قناتها النثرل إلى محتوى السياسة الإسرائيلية تجاه الصراع المحتدم في سوريا، لا يخفيها تصنع حكومة تل أبيب عدم الاكتراث وأدعاء الحياد، ولا تصريحات بعض قادتها عن فقدان النظام لشرعيته، وأنه غير قادر بعد الذي جرى على الحكم.

استنزاف أطرافه ويمتص طاقة المجتمع ويأخذه نحو المزيد من التفتتخ والإهترأ كى تآمن إسرائيل جانبيه عشرات السنين القادمات.

والتعويل تاليا على أن يفرق السوريون حتى آتائهم فيما حصل من خراب ودمار وايضا بصراعاتهم وتشرذماتهم الداخلية، كي ينسوا الجولان المحتل ويغدو مصيره كغيره لواء إسكندرون، وبما يقضي إلى إزاحة الدور الإقليمي لدمشق وإعادة البلاد إلى ماضيهام كمدائن لصراعات إقليمية وعالمية بعد أن تمكنت لعفود من لعب دور مؤثر ومقرر في الساحة الشرقية، من خلال التحكم ببلتان أو اللعب بالورقة الفلسطينية عبر الضغط كريبا على الجارة تركيا أو إرباك الاحتلال الأميركي في العراق.

إن إسرائيل التي واجهت بالحديد والنار محاولات بعض الشائطن الفلسطينيين والسوريين اختراق الخط الفاصل في ذكرى هزيمة يونيو/ حزيران العام الماضي، وبادرت لبناء سور عازل يمتد على طول الجبهة.

وكان وزير الدفاع الإسرائيلي فال وهو يتابع بعض المعارك بين قوات النظام ومجموعات «الجيش الحر» على مشارف هضبة الجولان: إن ما يحصل لا يقدر بنمخ.

هي إسرائيل التي راقت عن كتب استيلاء مجموعات من «الجيش الحر» على مناطق وقرى في الجانب المقابل من الهضبة المحتلة وسهلت معالجبة بعض الجرحى والمصابين، وهي ذاتها التي غضت الطرف عن القصف بالطائرات والإغترافات بالأسلحة الثقيلة التي قامت بها قوات النظام في مدينة درعا مع بداية الثورة، ثم سمحت بدخول الدبابات النظامية إلى معبر القنيطرة، لإعاقة سيطرة «الجيش الحر» عليه، متغافلة عمدا عن الخطر المفروض على تحقيق الطيران أو دخول السلاح الثقيل إلى المناطق الحدودية تبعا لاتفاقية فصل القوات الموقعة بين الجانبين في عام 1974.

إنحال، إن ثمة عداء أصيلا עד حكام تل أبيب لقيام نظام ديمقراطي في دمشق يمكن أن يحدث تبديلا إسرائيلييا في الوضع القائم ويحمل فرصة النهوض بالبلاد وتعزيز قدرتها ومكانتها.

بل المعروف أن لإسرائيل مصلحة عميقة وعميقة في استمرار الاستبداد والفساد كوسيلة حكم في سوريا بما يلجم حضور المجتمع الحي في المشهد.

ولعلها واحدة من أمثلياتها أن يتناقم الصراع ومنطق العنف هناك وأن يستمر اللجوء إلى حلول قسعية ودعوية بدل الدخول في مفاوضات والتوصل إلى حلول سياسية تضمن إصلاحات حقيقية وشاملة، وهانها دائما أن تتحذر البلاد إلى حالة من الاقتتال الطائفي المزمع وإلى مزيد من التشرذم عوض أن تتحول إلى نموذج للنضال من أجل تحقيق الحرية والديمقراطية.

والهدف الثاني، تكثفه رغبة دقيقة في بقاء النظام السوري بصيغة نظاما جربيا حافظ على جبهة الجولان أمنة ومستقرة طيلة عقود، ويسهل التوصل معه إلى تقاهمات بشأن القضايا الأكثر حساسية، حتى وإن بدت مواقفهم المعلنة والرسمية غير ذلك.

والواقع أن هذه الرغبة قديمة لم تضعفها الاشتباكات والمعارك التي اشتعلت بينهما بأصالة مرة، في حرب أكتوبر 1973، وبالوكالة مرات في جنوب لبنان أعوام 1978، 1982، و1986، و2006 وفي غرة 2008، و2012 واكتدتها إعلانات تل أبيب المعروفة في أزمنة سورية عديدة، عن ضرورة الحفاظ على السلطة القائمة كخيار أفضل، على أن تبقى ضعيفة ومنهكة من أجل لجم اندفاعاتها الإقليمية المؤذية

وفرض مساندتها للقوى الفلسطينية واللبنانية المناهضة للكيان الصهيوني.

ويرجح ألا تتبدل هذه الرغبة إلا في حال تمقتت إسرائيل من قدرة حلفائها الغربيين على التحكم بعملية التغيير في سوريا والسيطرة على مجرياتهما بما في ذلك ضمان حكومة انتقالية تقودها معارضة معتدلة، تنتشل بإزماتها وبإعادة إعمار ما تخرّب، وغير مهممة بفتح ملف الجولان المحتل.

والحال، أن إسرائيل التي لا تخشى لومة لائم حين تعلن صراحة أنها تميل إلى تمكين النظام القائم وتخشى من وصول الإسلام السياسي إلى سدة السلطة ومن انتعاش التيارات الأصولية والجهادية هناك وما يمكن أن يحملة ذلك من تهديد لأمنها واستقرارها، هي إسرائيل ذاتها التي لا تتأخر في الرد على أية مصادر للثروان، يطلقها وإن خطأ، الجانب الآخر من الحدود السورية.

وقد وجهت ضربات جوية متكررة ضد أهداف عسكرية في العمق السوري، أهمها ضد موقع الكبر القريب من دير الزور أواخر عام 2008، إلى أن طالت طائراتها منذ شهر، مباتي ومنشآت هامة في ريف دمشق، ثم بعض المواقع في الساحل السوري، بهدف ملعن هو منع وصول أسلحة منظورة إلى حزب الله قد تبدل الستاتيكو القائم، وربما بهدف مستتر هو تدمير بعض أماكن وجود الأسلحة الإستراتيجية.

ثم إن إسرائيل التي تعرض بشكل قضاخي الانتخابات والارتكابات المروعة التي تجري في سوريا، وشاع أنها قدمت تقارير توثق استخدام أسلحة منظورة ضد المدنيين في بعض المناطق، ثم معلومات استخباراتية توضح مسؤولية استخدام السلاح الكيميائي في الغوطة الشرقية، في إسرائيل نفسها التي بذلت ولا تزال تبدل جهودا نوعية عبر النصحائح والتحذيرات إلى لا يسمح بتغيير نظام وأفق على تسليم مخزونه الكيميائي.

وقامت بذلك مرة عبر تشجيع الشرق كالاتحاد السوفياتي والصين على التشدد في دعمه ورد خسائره، ومرة عبر الضغوط كي تمنع الغرب من الاندفاع نحو تقديم دعم عسكري نوعي للمعارضة السورية يمكنه تعديل موازين القوى القائمة، معتمدة في ذلك على اللوبي اليهودي الحاضر ليس فقط في واشنطن والعواصم الأوروبية المؤثرة، وإنما الموجود أيضا في موسكو.

وقد تنامي وزن هذا اللوبي بفعل التشابك مع حوالى مليوني يهودي من أصول روسية هاجروا إلى إسرائيل وبات دوره مؤثرا على قرارات الكرملين المتقلبة بالمنطقة والحدث السوري.

ويذهب البعض إلى إرجاع سبب تشدد قيادة الكرملين في سوريا مقارنته مع مرونتها للأفة في ليبيا، إلى خدمة السياسة الصهيونية أكثر من الدفاع عن مصالح روسيا الخاصة في المشرق العربي، أو إلى اعتبار الحسابات الإسرائيلية أشبه بالقلبية المخفية فيما يشهد من تبادل أدوار وتناغم بين واشنطن وموسكو في معالجة الأزمة السورية.

والفصد أن لقادة تل أبيب كلمة قوية حول مستقبل الأوضاع في بلد يجاورهم ويحتلون جزءا من أرضه، ولهم الأولوية، عند الغرب والشرق، في تحديد ما يمكن أن يترتب على أي تغيير في سوريا على مصالح دولتهم وأمنها.

وكلنا يتذكر، المواقف المثيرة لإيهود باراك، إن في تحذير الكرملين من مخاطر انتصار الثورة على أمن شعبه، وإن في مطالبة البيت الأبيض بتخفيف الضغط على النظام السوري وتركه لشأنه.

وما يعزّز هذا الموقف إدراك قادة إسرائيل أن ميل الثورات العربية هو في محصلته معاد لسياساتها في فلسطين والمنطقة، والمقرى حين يكون موقف إسرائيل ومصحتها ضد التغيير في سوريا، حتى لو أعلن بعض مسؤوليها عكس ذلك، يعنى أن هناك موقفا دوليا لا يمكنه القفر فوق هموم الأمن الصهيوني وحساباته الإستراتيجية.

أما الهدف الثالث فهو الفرصة التي لن تفتوتها حكومة تل أبيب في استمرار الصراع السوري لاستنزاف خصومها الإقليميين وإضعافهم ماديا وسياسيا، كإيران وتركيا والدول

الجيش التركي وفضيحة الفساد

بشير عبدالفتاح

في خضم تطوراتها المتلاحقة والمثيرة، يستوقف المراقب ما يبدو من غياب لافت وغير معهود لدور الجيش في مجريات الأزمة السياسية التي تعصف بتركيا هذه الأيام، فبرغم أنه يرى نفسه حاميا للجمهورية والعمانية بموجب عدة من النصوص القانونية والدستورية، التي أشرف العسكر على صوغها وكان معمولا بها حتى أشهر قليلة مضت واتخذت قيادات الجيش منها مسوغا للقيام باتقلاباتها العسكرية الأربعة خلال النصف الثاني من القرن المنصرم، فكافة الجيش التركي بإصدار بيان عبر موقعه الإلكتروني الرسمي جاء فيه: «إن القوات المسلحة التركية لا تريد التدخل في سجلات سياسية، لكنها ستراقب من كتب التطورات بشأن هويتها المؤسسية والأوضاع القانونية الخاصة بأعضائها».

وشأنها شأن أزمة تظاهرات ميدان «تقسيم» في حزيران «يونيو» الماضي، شكلت أحداث أزمة الفساد الحالية تحديا حقيقيا واختبارا صعبا لدى قدرة مختلف القوى السياسية التركية على التحنر من الاستقواء بالجيش واستدعائه في المعادلة السياسية، فضلا عن كبح جماح نزوع ذلك الأخير للتدخل في المحترك السياسي. فعلى خلاف ما كان متبعا في الأزمان الاضطرابات السياسية والمجتمعية كافة في ما مضى، اقتصر الموقف الرسمي للجيش في أزمة أحداث «تقسيم»، كما في أزمة فضيحة الفساد الحالية، على إعلان قياداته التزام الثاني بالنفس وعدم الاستعداد لاستغلالها لليل من أردوغان وحكومته ولو جرى إصدار بيان هو إلى الانقلاب الإلكتروني أو الحداثي أقرب على شاكلك ما جرى قبل عامين ونصف العام حينما أصدر الجيش إنذارا إلكترونيا لحكومة أردوغان بجزيرة إصغائها في محاكمة قيادات عسكرية سابقة وتسريح أخرى على خلفية أنهاما بتبدير مؤامرات انقلابية.

ومن جانبهم، لم يلجأ المتظاهرون أو الفرقاء السياسايون إلى مطالبة الجيش بالتدخل في الأزمة، مثلما كان متبعا في السابق، حيث كان الجيش هو المادد والمخلص للشعب التركي عند نشوب أية أزمات سياسية أو ثورات أمنية. فقيما عكف قطاع من الجامعيير على التظاهر ضد حكومة أردوغان مطالين إياها بالاستقالة، اكتفت المعارضة بإلجئها في استسلام الأزمة لإعادة تقديم نفسها للجامعيير كيدلل لحكومة حزب العدالة عبر صناديق الاقتراع، بينما أعلن الجيش حياده التام.

في هذا السياق، برّز تأثير إصلاحات أردوغان القانونية والدستورية لإبعاد الجيش عن السياسة، والتي كان آخرها قيام الجمعية العامة للبرلمان التركي في تموز «يوليو» للماضي بتعديل المادة 35 من قانون الخدمة الداخلية للجيش، والتي استند إليها العسكريون في شرعنة وتقتن انقلاباتهم السابقة.

وبرغم أن خبرات دول كثيرة في العالم الثالث مع تدخل جيوشها في السياسة تشي بأن القيود القانونية والدستورية ليست كافية وحدها بتلجيم جنوح تلك الجيوش ليهكذا تدخل وفق أية صيغة، إذا ما توافرت لها الإرادة أو وأتتها الفرصة، خصوصا إذا ما قولبت هذه القيود بشيء من الاعتماض لدى بعض الفئات الشعبية، أو كثير من التوجس في صفوف العسكريين، بالتزامن مع تعثر مشروع الدستور الجديد، الذي كان من المفترض أن يخلو من النصوص والمواد التي توفر الغطاء القانوني أو المسوغات الدستورية لتدخل الجيش في السياسة، تبقى إصلاحات حكومة أردوغان وحزمة التعديلات الدستورية والقانونية التي أصطلعت بها معوقا، لا يستهان بها، أمام تدخل الجيش التركي في السياسة مستقبلا، بعد إذ نزعّت عنه غطاء دستوريا وقانونيا طالما تمنتسق به ضد انتقادات مناضيه في الداخل والخارج، مثلما أبلجت من رحم تنسيق واضح بين حكومة أردوغان والغرب في ما يخص مساعي الأتراك لبلوغ حلمهم المزمع بالعروج إلى الغردوس الأوروبي.

وقد لا يكون مستبعدا استشعار قيادات الجيش القتراب اقول حكم «العدالة والتنمية»، ومن ثم هدفن من وراء الحيداء في أزمة الفساد إلى الترفع عن أية شبهة بالتدخل في السياسة. غير أن ما يتبرر التساؤل في هذا الصدد، هو محاولة أردوغان إعادة الجيش إلى حلبة السياسة مجددا لاستقواء به في مواجهة خصومه السياسيين، ففي حين تعدد مغازلته من قبل حينما لوح بإمكانية الاستعانة به في أزمة ميدان «تقسيم» بغية فض التظاهرات وإعادة الاستقرار إلى البلاد، جئح رئيس الوزراء ثانية لاستمالة العسكر والأتانوركين في صراعه مع جماعة فتح الله غولان وحزبي الشعب الجمهوري والحركة القومية المعارضين، حيث تعهد أردوغان درس إمكانية تعديل قوانين من شأنها أن تتيح إعادة محاكمة العسكريين.

عن «الحياة» اللندنية

عن «الجزيرة نت»