

فيدرالية اليمن عنوان لبناء الدولة .. أم للانهييار؟

عارف أبو حاتم

عادة ما يروق لعلماء السياسة وصف الفيدرالية بأنها هندسة سياسية للجمع بين متناقضين، حيث يمكن الحفاظ على بقاء الحكومات المحلية والدولة الاتحادية، مع منح الأقاليم والمقاطعات صلاحيات شبه مستقلة.

ولذا، لا ينتج عن هذه "الهندسة" غير أسربين: إما أن تنهض الأقاليم وتتعزز قدراتها ومواردها وتننافس في ما بينها، وبالتالي تنهض الدولة الاتحادية كمحصلة نهائية لتنهوض الأقاليم، أو تتعزز نزعة الاستقلالية، ويبدأ إقليم أو أكثر بالمرمد والمطالبة بحق تقرير المصير، وهذا يعني تفكك الدولة الاتحادية، خاصة حين يكون التقسيم الفيدرالي على إقليمي كما حدث في باكستان، أو على ثلاثة أقاليم كما حدث في روديسيا التي انقسمت بأقاليمها الثلاثة إلى ثلاث دول.

مزايأ وعيوب

وميزات النظام الفيدرالي أنه يعمل على تجديد روح المنافسة وضبط معايير للكفاءة والاختيار دون اللجوء إلى القوة والسلاح، ويعزز حضور التجربة الديمقراطية في أوسع نطاق

بين فئات الشعب، ويدفع الحكومات المحلية المنتخبة إلى تحمل جزء كبير من الأعباء المكافاة على عاتق الحكومة المركزية، ويمنح الفرض أسام تعدد التجارب الاقتصادية والثقافية والسياسية في كل إقليم، لكن أهم عيوب النظام الفيدرالي حاجته الدائمة إلى دولة ذات وفرة مالية كبيرة تضمن تنمية الأقاليم الفقيرة، حتى تصل بها إلى الحد الأدنى من التنمية، ويحتاج إلى وفرة مال كتفقات تشغيلية لجميع مؤسسات الحكومات المحلية بكل مكانيتها وفروعها، ويحتاج إلى إعادة بناء متناغم في منظومتي القضاء والأمن في الإقليم.

ويحتاج كذلك إلى دولة ذات قبضة عسكرية وأمنية قوية قادرة على ردع حركات التمرد والانقسام في الأقاليم، كما فعلت الولايات المتحدة حين حركت جيشها وأمنها في مواجهة ولاية فرجينيا الغربية التي طالبت بالاستقلال عام 1861.

ولأن السدول الاتحادية ذات الاقتصاديات الفقيرة عادة ما تكون عرضة للتفكك، خاصة عندما تقوى مقاطعة أو إقليم، وتزداد إيراداته، ويصبح بمقدوره تحقيق الاكتفاء والإعتماد الذاتي، يبدأ الشعور بأن بقاءه ضمن الدولة الاتحادية الفقيرة

سيصبح عبئا عليه، ويبدأ السعي باتجاه حق تقرير المصير، كما حدث حين استقلت جنوب السودان عام 2011، وتصور الشرقية عن إثيوبسيا في 2002، وينجلادش عن باكستان- وسنغافورة عن ماليزيا.

وهذا الخوف من التفكك دفع الحزب الاشتراكي اليمني إلى تقديم رؤية مزدوجة، فهو من ناحية يريد فيدرالية تجعل الجنوب كله إقليما واحدا وفقا للحدود الشطرية السابقة، ومن ناحية أخرى يرفض التقسيم الحالي يجعل الجنوب من إقليمين وفقا للحدود الشطرية ذاتها، مبررا رفضه بالخوف من انفصال الإقليم الشرقي "حزب موت" أو غيره.

بحسب الباحث إحسان عبد الهادي، فإن النظام الفيدرالي يخلق عددا من الإشكاليات في القوانين للزبوجة والنضارية بين الأقاليم والحكومة المركزية، وصعوبات أخرى تتمثل في أداء الحاكم والنيابات التي تعمل بتشريعات وقوانين مختلفة، قد تتعارض فيها مع أحكام وقوانين الحكومة المركزية.

كل تلك الميزات والعيوب في النظام الفيدرالي تستدعي من النخب اليمنية الفاعلة في كل إقليم البحث عن مكانين القوة والضعف في أقاليمها، والهيئة

الديمقراطية والتشريعية والثقافية والاجتماعية لتقبل ممارسة الحكم والعيش تحت سقف الفيدرالية، وإنهاء هيمنة الدولة المركزية، وتوقف التوجيهيات القادمة من "المركز" المقدس نحو الأطراف، والحفاظ على سوارذ كل إقليم، وعدم تصديرها إلى خزينة الدولة الاتحادية كحوالات، ومن ثم يقاسمها الناقدون كجبايات تدفعها الدولة لهم.

الحكومات المحلية

تسة مهمة صعبة تنتظر لجنة صياغة دستور جمهورية اليمن الاتحادية، التي ستعكف على إعداد مسودته الأولى خلال أربعة أشهر، بدءا من منتصف مارس /آذار الماضي، وعليها أن تضع نصوصا تستوعب كامل مقررات ومشرجات مؤتمر الحوار الوطني الذي أنهى أعماله في يناير/كانون الثاني الماضي، ويجب ضبط النصوص الدستورية، وتحديد مقاصدها بوضوح لا يحتمل اللبس أو الغموض، أو تحميل النص عدة أوجه.

أولى مهام الحكومات المحلية هي التصدي الحازم لمراكز القوى التقليدية لصالح بناء الأقاليم، فقد عملت مراكز القوى المهيمنة على العاصمة على تعطيل بناء مؤسسات الدولة لصالح

بناء ونفوذ مؤسسة القبيلة في اليمن، حتى أصبحت مفردة "شيخ" تعني الحصول على الامتيازات والتفوذ والسلاح، وعقود المناقصات والتجارة، ويعني أدق استطاعت القبيلة إعادة إنتاج نفسها ونفوذها بعناوين مختلفة: الشخصال، والتجارة، ورئاسة الأحزاب والأندية الرياضية، ومؤهلات جامعية، وتصدر سحبات وميادين الثورات، وفي الوقت ذاته لا تنفك عن سلاحها، وإلغاء حضور هيئة الدولة في مناطق نفوذها، وكان حضور الدولة تنحلا سافرا في شؤون القبيلة، ولا تذاير بضرورة تدخل الدولة إلا حين تتعرض لضربات موجعة تعجز عن صدّها، كما حدث حين نادت جميع قبائل شمال الشمال بضرورة تدخل الدولة بعد قصف عنيف وملوحش لتلقنه من مليشيا الحوثي المسلحة، وستواجه الحكومات المحلية صعوبة أخرى تتمثل في إنهاء هيمنة المركز المقدس على شؤونها، سواء بالمعيينات أو التفوذ، أو السطو على حقوق الآخرين، كما يحدث الآن في إقليم نامة، حيث يتمدد طابور نهاية الأراضي، من الحبة في حدود السعودية إلى نهب أراضي مطار الصديدة الدولي، حتى وصلوا إلى

مشارف مائة المخا بمحافظة نعر، وستواجه الحكومات المحلية أيضا تحديا جسيما في نسب تمثيل الأجهزة الأمنية، ونسب توزيع القروض والملح الخارجية، وفرض قوانين كل إقليم، وتحديا آخر يتمثل في بقاء أو رفض مصلحة شؤون القبائل، حيث بلغت ميزانيتها في 2014 قرابة مائة مليون دولار، وهي مصلحة عنصرية تقوم بتوزيع رواتب بافظة على شيوخ القبائل، فقط لأنهم شيوخ، دون مسوغات قانونية أو أخلاقية.

هذا في حين أن ميزانية البحث العلمي 240 ألف دولار فقط، وميزانية مصلحة خفر السواحل أقل من مصلحة القبائل، وهي المعنية بحماية شريط ساحلي يتجاوز 2200 كيلومتر، وتتفاقم فيه تجارة تهريب السلاح والأدوية والممنوعات والدزبل، وإقليم نامة بالكامل يفكر إلى مستشفي نموذج، يتخذ حياء الناس من وباء الملاريا، ومعظم الجامعات بلا معامل حديثة، والسجون أشبه باقية تعذيب، والدولة تنسول الفئات من المانحين، والمشايع الذين وقفوا مع وضد ثورة التغيير ملقون على ضرورة بقاء هذا التزيف اليومي لميزانية الدولة إلى جيوبهم الخاصة.

وهذا ما جعل عامة الميئين يخبرون الدولة الاتحادية بين أمرين: إما أن تلغى مصلحة القبائل أو تدفع رواتبهم من موارد أقاليمهم وليس من ميزانية الدولة الاتحادية، لأن أكثر من 80 % من المستفيدين هم من إقليم آزال الذي يضم قبائل شمال الشمال المسلحة،

جفاف الموارد

ستقف قلة المال وشح الموارد عقية كداء امام حركة نمو وتطور الأقاليم، حيث يتخيم الفقر وضعف الخدمات وغياب البنية التحتية على المشهد الفيدرالي الجديد، في ما تبدو الموارد الخاصة بالأقاليم شحيحة، حتى في الأقاليم ذات الوفرة في الثروات الطبيعية، لأنها تعود إلى ملكية الحكومة الفيدرالية الاتحادية، وتحصل الحكومات المحلية على نسبة بسيطة، ففي روسيا، تعطى الحكومة الفيدرالية 5 % فقط من عائدات النفط للحكومات المحلية المنتجة، ولا تعطىها شيئا من عائدات الغاز، وفي نيجيريا، تحصل الحكومات المحلية المنتجة على 13 % من عائدات النفط، وهناك دول تخصص 10 % لصناديق البنية التحتية وتحقيق الاستقرار الاقتصادي، ودول تخصص 5 % لصندوق الأجيال القادمة، والفهم المسيطر حاليا على أذهان الناس في اليمن أن الأقاليم ذات الثروات الطبيعية هي من ستملك حق توقيع العقود مع الشركات الأجنبية، وستحصل على العوائد والفوائد، وستعطي للحكومة الفيدرالية نسبة بسيطة.

وبهذا المفهوم يمكن لإقليم حضرموت مثلا أن يقرر الانفصال خلال عشرين، حيث وفرة النفط وميناء المكلا التجاري، وشريط ساحلي، وجزيرة سقطرى الحائزة على المركز الأول عالميا في قائمة أفضل أماكن الطبيعة النادرة.

وفي النظام الفيدرالي تختص الحكومات الفيدرالية بقرارات السلم والحرب والدفاع والقوات المسلحة، والجيش، والتجارة الخارجية والعلاقات الدولية، والتمثيل الدبلوماسي، والعلقة، والجنسية، والأمن القومي، وتعطي لحكومات الأقاليم مسؤولية التنمية والتشريعات الخاصة بالمسائل الثقافية والاجتماعية والاقتصادية،

وألية تحصيل الضرائب والجمارك، من خلال نصوص دستورية تحدد نسب الحكومة الفيدرالية والحكومات المحلية.

وفي الوضع الراهن للدولة اليمنية يُعد الانتقال المباشر من دولة ذات وحدة اندماجية إلى دولة اتحادية فيدرالية مغامرة غير محسوبة النتائج، ولا يلوح في أفقها غير الخراب الذي سيقتضي على الكل والجزء، وربما هذا ما يجعل الدولة تقرر الذهاب إلى الفيدرالية الكاملة بعد خمس سنوات من الآن، حتى يستقر الوضع الاقتصادي بمسببات حقيقية، وتتوفر موارد وسبولة تقنية تمكن من إجراء انتخابات للحكومات والبرلمانات المحلية، وبناء الأقاليم وتفعيل مؤسسات الدولة فيها، واستكمال إعداد بنيتها التشريعية والأمنية.

فيما الوضع الراهن، فالدولة لم تتمكن من حماية العاصمة، وسجنها المركزي، والاعتقالات لتحق بمبندسي الخشبات والجيش، واختطاف الأجانب بزياد كل يوم، ومليشيا الحوثيين المسلحة تقتل حربيا في خمس محافظات، وتحاصر العاصمة من كل الاتجاهات،

إقليم الجند نموذجا

يمثل إقليم الجند اختبارا حقيقيا أمام أبنائه ومسؤوليه، وبإمكانه أن يتفكك إلى صومال جديد، أو يصبح معجزة أسبوية في اليمن، فهذا الإقليم يشبه إلى حد ما دولا مثل اليابان وماليزيا والمنايا، إذ لا ثروات طبيعية فيه، لكنه يخر بثروات بشرية هائلة، من الأطباء والمهندسين والمحاسبين والإعلاميين والإداريين ورجال الأعمال، وفيه أكبر عدد من المنشآت الصناعية، وميناء المخا التاريخي الذي ينسب إليه المشروب العالمي «موكا كافي»، وهو الإقليم الأقل في المساحة، 15 ألف كيلومتر مربع، والأكثر في الكثافة السكانية 370٠ نسمة لكل كيلومتر مربع، يُعد سكان 5.5 ملايين نسمة، وإقليم الجند يحتاج فقط إلى إدارة مدنية، تستفيد من مدنية السكان واتجاههم الكبير نحو العلم والتجارة، وتذعم السلاح، ونفعل على تفعيل ميقاء المخا، وتحسين جودة الخدمات فيه، فهو الأقرب لإقليم آزال والعاصمة من بقية الموانئ.

ثم إن الطريق الواصل بين الميناء وبقية المحافظات أكثر سلامة وأمانا من غيره، وكذا الاستفادة من عائدات جمارك الميناء وضرائب المنشآت الصناعية والتجارية في الإقليم، وتشجيع العمليات الاستثمارية للمعادن في الجبال، والاتجاه نحو الزراعة، فجميع أراضي الإقليم تشتهر بخصوبتها، وجودة منتجاتها الزراعية، فضلا عن سحر الطبيعة وفرة البرك المائية المعدنية في محافظة إب، التي رفض تقام صالح إقرارها عاصمة سياحية لليمن، وتطوير محافظة بديعة مثل إب سيمكنها من أن تكون عاصمة طبية وسياحية لكل اليمن، وتسة جملة من الإحتياجات الضرورية لنهوض إقليم الجند، منها محطة تحلية للمياه، حيث تعاني نعر عاصمة الإقليم من نكرة حادة في المياه، فضلا عن حاجة الإقليم للتحلة إلى عدد من المدارس والكتليات النوعية والمعاهد التخصصية، أما الإحتياجات الكبيرة، فهو يحتاج بنية تحتيّة قوية في الكهرباء والطرق والأمن ومؤسسات الدولة، وهذا ما تلتقف إليه كل الأقاليم، ويمكن لإقليم الجند أن يتقدّما بنفسه عند نوفي الإرادة والإدارة.

عن «الجزيرة نت»

صناعة الخوف لعبة خطيرة

جمال سلطان

كانت ثورة يناير التي فاجأت تقلام مبارك في سرعتها وعنفوانها وتناميها المبهر قد كشفت عن مخطط اللواء حبيب العادلي وزير داخلية مبارك مع أركان وزارته الذي يهدف إلى إغراق البلاد في الغوضى والخوف إذا حدث تحد كبير للنظام أو في حالة انتقال السلطة بصورة غير مشروعة، بما يجعل الشعب في حالة فرع وخوف مرضي متوالي من تقلبات الأمن وكثرة التهديدات وانفلات الأمور وضباب الدولة، فبريتي في حضن النظام ويتسك به ويطلب بالمحافظة عليه بوصفه المنقذ من الرعب والغوضى والخوف وغياب الأمن ويضخي بالفانوفن أو الديمقراطية أو حقوق الإنسان وكرامته كضريبة ضرورية لمجابهة هذا الرعب، وكان اشحاب الداخلية بالكامل من جميع الشوارع والميادين والأقسام والسجون والوزارات والمنشآت الحيوية والخليفة كالتبوك والمتاحف ومحطات الوقود والفنادق وغير ذلك، كان واضحا للعيان، وبدا كأنه صدر بضغطة زر أو سر واحد فلم تنفذه في ساعات، غير أن وعي الثورة وبراءتها جعلها تنتبه للمخطط الخفي في حينه، فكان أن شكلت لجان شعبية لحفظ الأمن وتم تأمين للثلاث الحيوية والبنوك والمتاحف وغيرها، حتى تولى المجلس العسكري شؤون الدولة وبدأت الدولة تستعيد توازنها تدريجيا، ويعود الأمن بنسبة مقبولة للسيطرة على الأوضاع المنفلتة، وقد تردد وقتها أن هذه الخطة كانت موضوعة تحسبا لأي غضب شعبي واسع عند تولي جمال مبارك

السلطة أو الإعلان عن ذلك بشكل صريح، وكان لجمال ما يشبه التتظيم الخاص داخل وزارة الداخلية.

فكرة التلويح بالخوف ونشر الإحساس بالخوف وأسز الناس بالخوف سبنايو قديم ونمطي لنظم العالم الثالث، ورغم أنه استهلك كثيرا من فرط ما استخدم في أنظمة ديول مختلفة، إلا أن البعض فيما يبدو ما زال يفكر في إعادة تدويره، وأخشي أن يكون بعض ما يحدث في مصر هذه الأيام ونشر الخوف في المجتمع، بصورة خارجة يحمل شيئا من بصمات هذه الأفكار المغامرة والخليفة، لأن بعض الوقائع والأحداث تحمل رغبة واضحة في إثارة فرع الناس ونشر الخوف في المجتمع، بصورة خارجة عن النطق واللغوية، لا يخلو يوم واحد من الإعلان عن اكتشاف قتابل بدائية أو غير بدائية بجوار المستشفيات والمدارس والمحاكم والفنادق والأقسام ومحطات المترو وغيرها، في الأونة الأخيرة قل التركيز على محطات المترو، إذ يبدو أن كثرة استخدام التفريغ باكتشاف متفجرات وفخاخ مدوية فيها أتى بنتيجة عكسية أو كان له آثار اقتصادية وتنظيمية أسوأ من النتائج النفسية والسياسية المرجوة، فقل الحديث مؤخرا عن محطات المترو، وفطر في المشهد المدارس والجامعات أكثر، ربما لأنها تشهد جزءا كبيرا من حراك الشارع والمظاهرات المتوالية، ولا يخلو يوم من الإعلان عن متفجرات في مدارس أو بمحيطها أو بجوار الجامعة أو بمحيطها أو داخلها، والحديث عن اكتشاف مجاولات لتفجير كتباي كالمها، وفي بعض الأحيان كان الإفراط الرسمي في الإعلان عن اكتشاف هذه الوقائع مدري سخرية الناس ومواقع التواصل الاجتماعي

عن «المصريون» القاهرة

أسطورة الرئيس اللبناني «القوي»

وليد أبيه مرشد

دعوات انتخاب مرشح «قوي» للرئاسة اللبنانية، ظاهرة تجاوزت إطار الترويج لهذا المرشح أو ذاك لكاد أن تتحول إلى نص دستوري مقترح على «اتفاق الطائف».

ميرر الحملة، ظاهرا، الفراضيا أن الرئيس اللبناني «القوي» قادر على توليف «قوته» لاستعادة هيبة الدولة للفترة وسلاطنتها المستباحة. أما غايتها العملية فلا تخرج عن السعي لتسويق اسم هذا المرشح أو ذاك دون تجشم عتاء توصيف مقومات قوته فيما خلا التأكيد على أن يكون قويا «داخل» طائفته.

وحده البطريرك الماروني، مار بشارة بطرس الراعي، كسر الصمت المطبق حول مواصفات المرشح «القوي» ليلضع له صفات حسني قد لا يكون من المبالغة الإدعاء بأنها تقطع طريق الترشيح على معظم الطامحين بالرئاسة أكثر مما تمهد لهم - خصوصا اشتراطه أن يكون قويا «أولا» بأخلاقياته ومثاليته وأدائه عبر التاريخ - صفات تتلخظ في السناك أكثر مما تتلخظ على السياسيين في مجتمع تحول فيه العمل السياسي إلى اقصر الطرق إلى الإثراء.

فرضية حصر استقامة الدولة «بقوة»، رئيس الجمهورية ضرب من الطوباوية السياسية في بلد اختبر قصره الرئاسي، على مدى سنوات استقلاله السبعين، كافة «شماذج» الشخصيات الرئاسية وتلاوينها، دون أن تفلح أي منها في رفع مستوى المؤسسة الرسمية إلى الحدود الدنيا لمفهوم الدولة العصرية (باستثناء سعي من الرئيس فؤاد شهاب أحبط قبل اكتماله).

إلا أن المآخذ الأبرز على الحملة الحزبية لتسويق «الرئيس القوي» يعود إلى تركيزها على اشتراط أن يكون قويا «داخل» طائفته، فمع التسليم بأن لا زعيم في لبنان ما لم يكن زعيما في طائفته أولا، يبقى السؤال واردا عما إذا كانت هذه القاعدة تحفي، يحد ذاتها، لإنتاج مرشح ماروني «قوي» للرئاسة.

وعليا، ومهما كان مرشح الرئاسة الماروني «قويا» في شارع، فإن الحجم الديمغرافي المتضائل لطائفته في لبنان، مقرونا باتقسامها عناصفة تقريبا بين تيارين سياسيين متنافسين، لا يعزز قوته بقدر ما يوهنها، وهذا الواقع يضطره لأن «يستعير» قوة ترشيحه من خارج

طائفته، وتحديدا من واحدة من قطبي الأكثرية اللبنانية في لبنان: تكتل «8 آذار» أو تكتل «14 آذار»... علما بأن القوة المستعارة، كالأمن المستعار، تبقى رغبة إرادة للغير لا المستعمر.

إذا سلطنا، جدلا، بان ثلثي 128 نائباً اللبناني - أو نصفهم زائد واحد - سيلتفون على اختيار رئيس «قوي» للجمهورية بمعزل عن أي «وحي» خارجي أو مصلحة داخلية، فذلك لا يحول دون التفكك بصحة وصف أي رئيس لبناني «بالقوي» طالما كان ناضحه 128 شخصا فقط - مهما كانت صفتهم القتيلية - لا الشعب اللبناني بقافة شرائحه وطوائفه.

قبل أن يستمد الرئيس اللبناني تقويضه من الشارع «مجمتعا»، سيليقي «قوته» نسبية يفعل أرتهانها بعلاقته بكل المجلس النيابي - وخصوصا ناضحية - وليس بالموافقين اللبنانيين مباشرة، المرجع الأساسي للشرعية في لبنان. وفي هذا السياق بالذات، يبدو لافتا أن لا يرتفع صوت واحد يطالب بتعديل الدستور بحيث يتأط بالشعب اللبناني على انتخاب رئيسه على قاعدة الاقتراع المباشر.

مع ذلك، وحتى في حال وصول مرشح «قوي» بوصف بالقوي إلى سدة الرئاسة في لبنان، يستحيل تجاهل الحدود الدستورية «لقوته»، فمعدن أن أناط دستور «الطائف» بمجلس الوزراء «مجمتعا» صلاحيات السلطة الإبرالية، لم يعد متاحا لأي رئيس لبناني ممارسة دور «الرئيس القوي»، وعلى هذا الصعيد، يكفي أن تصبح صلاحيته الإبرز قائد أعلى للقوات المسلحة خاضعة، هي الأخرى، لسلطة مجلس الوزراء.

إلا أن السؤال الواقعي الذي يثيره طرح شعار «الرئيس القوي» يبقى «الدولة السياسية» من اختيار مرشح «قوي» لرئاسة دولة ضعيفة مثل لبنان، أم لم تكن قائمة بمعايير الدول العصرية.

أوليس الأجدر سياسيا لبنان، قبل التفتيش عن «الرئيس القوي»، التوافق على «ميثاق وطني» جديد يميني الدولة القوية بحيث تصبح هي - لا الطوائف ولا المذهب - القاعدة الأصلية لقيام الرئاسة «القوية»، ويصبح الرئيس اللبناني، المنتخب مباشرة من الشعب، قويا بحكم «المؤسسة» لا بفضل «الشخصية»؟

عن «الشرق الأوسط» اللندنية